

윤여경 前 KIST 경제분석실장

포스코가 창립 50주년 기념사업의 일환으로 '남기고 싶은 이야기'를 연재합니다. 포스코 창립과 건설, 조업 그리고 성장에 직·간접적으로 참여하거나 도움을 준 창업 세대를 비롯한 대내외 인사들의 생생한 이야기를 통해 포스코의 참된 역사를 되돌아보고 교훈으로 삼고자 합니다. 포스코 창립에서 현재에 이르기까지 자기회생과 불굴의 정신으로 고난과 역경을 극복해낸 대내외 인사들의 활약상에 여러분의 많은 관심을 부탁드립니다. (편집실)



윤여경 KIST 경제분석실장은 1969년 6월 3일 경제기획원 내에 신설된 '종합제철 건설전당반종합제철 사업계획 연구위원회'의 일원으로 참여해, 종합제철 프로젝트의 경제적 타당성 분석 업무를 맡았다. 윤여경 KIST 실장과 김학렬 부총리(앞줄 왼쪽 두 번째부터), 김재관 박사(뒷줄 제일 왼쪽) 등 전담반 구성원들의 모습.



KIST는 1966년 설립과 동시에 해외에서 활약하고 있던 한국인 과학자 18명(사진)을 유통했습니다. KIST 1세대 연구원 중 유일한 경제 분야 출신이었던 윤여경 경제분석실장(왼쪽 둘째)과 김학렬 부총리(앞줄 왼쪽 두 번째부터), 김재관 박사(뒷줄 제일 왼쪽) 등 전담반 구성원들의 모습.

종합제철 건설계획 경제적 타당성 분석한 KIST 1세대 연구원



오상욱 sangwook@posco.com

윤여경 前 KIST 경제분석실장은 '선진국의 일류 컨설팅 회사가 작성했지만 세계은행, IECK 등으로부터 거부당한 한국의 종합제철 사업계획 타당성을 KIST가 중심이 되어 성공적으로 증명하였다'며 전담반 동료들과 밤낮없이 매달려 종합제철 건설계획을 수립했던 당시를 회고했다.

한국 경제가 오랜 잠에서 깨어나 기지개를 켜는 시기였던 1969년 6월이었다. 윤여경 KIST(한국과학기술연구소) 경제분석실장은 최형섭 소장이 급히 찾는다는 연락을 받았다. 소장실에서는 최 소장과 김재관 박사가 심각한 표정으로 이야기를 나누고 있었다. 김재관 박사는 서울대 공과대학 교수였던 윤동석 박사의 일기 쉬운 철강업체이라는 책을 구입해서 전 팀원이 2일간 탐독했고 잘 모르는 부분은 김재관 박사를 초빙해서 설명을 듣기도 했습니다. KISA 보고서도 읽고 이를 평가한 세계은행의 보고서도 자세히 공부했습니다.

김재관 박사는 독일로 유학을 떠나던 시절부터 우리나라로 종합제철소를 가져야 한다고 강력히 주장했었고, 독일 현지 기업에 군무하면서 꾸준히 종합제철소의 건설과 운영에 관련된 자료를 수집하고 연구를 이어온 인물이었습니다. 1964년 12월 독일을 방문한 박정희 대통령에게 종합제철의 필요성과 추진계획을 작성한 보고서를 제작한 사람으로 널리 알려져 있었어요. 그만큼 종합제철과 건설에 뛰어난 소신을 갖고 있는 분이었습니다. 그는 나와 비슷한 시기에 귀국해 KIST 철강연구실장으로 재직하고 있었습니다.

최형섭 소장이 입을 열었다.

'윤 실장, 김 박사가 대단히 중요한 프로젝트를 추진하게 되었는데, 윤 실장이 합류해서 그를 적극 도와야겠어요. 이것은 국가적으로도 매우 중요한 사업이고 특히 KIST에서는 설립 이래 가장 중요한 프로젝트가 될 것이오. 현재 우리나라 실정으로 보아 이 일을 할 수 있는 기관은 KIST밖에 없다고 나는 생각하고 있습니다.'

대단히 중요한 프로젝트란 바로 국내 최초의 일관제철소 건설 사업이었다. 소장실에서 나온 두 사람은 김 박사 연구실로 자리를 옮겨 상세한 이야기를 나누었다. 김재관 박사는 신념에 찬 표정으로 거침없이 이야기를 이어갔다. 이야기는 다음과 같은 내용이었다.

- 첫째, 북한에는 있는 종합제철공장이 우리에게는 없다. 따라서 우리 정부는 오래 전부터 종합제철 건설 사업을 속임수로 추진해 왔다.

- 둘째, 우리나라에는 1966년 12월 미국의 코퍼스 사가 주축이 되어 영국, 서독, 이태리, 프랑스 등 5개국 8 개사로 구성된 KISA(대한국제제철사단)와 연산 60 만 톤 규모의 종합제철소 건설 및 이에 소요되는 외자 조달 용역계약을 체결하고 이를 추진해 왔다.

- 셋째, 그런데 최근 KISA에서 작성한 타당성 보고서가 세계은행과 IECK(대한국제경제협의체)로부터 타당성을 인정받지 못했다.

- 넷째, 이로 인해 박종훈 부총리가 해임되고, 김학렬 청와대 경제수석이 새 부총리로 임명되었다.

- 다섯째, 신임 김학렬 부총리는 외국의 용역기관에 의존하는 데에는 한계가 있다고 생각하고, 우리 힘으로 국제적으로 인정받을 수 있는 새 사업계획서를 만들어 이를 바탕으로 종합제철 건설 사업을 다시 추진하기로 하고 이를 KIST에 의뢰할 예정이다.

- 여섯째, 사업계획서 작성에 필요한 기술적인 자료는 다년간 수집해 놓았기 때문에 큰 어려움은 없을 것이다. 그러나 현재 우리나라에는 철강시장을 예측할 만한 근거가 거의 없다. 경제분석실에서 외국 금융기관이나 납득할 수 있는 사업계획서를 작성해 주어야겠다.

윤여경 실장은 사실 그 분야의 대단한 전문가였다. 역설적으로 전문가였기 때문에 판단을 내릴 수 있었던 것이다. 그는 1960년 미국 유티주립대 경제학과를 졸업하고 펜실베니아 대학교에서 산업경제학을 전공한 뒤 1962년부터 미국 노던 일리노이 가스컴파니에서 경제분석 직으로 일해 왔다. 주로 투자 타당성 검토, 시장 개척 및 판매전략 수립 업무를 담당하면서 입사 6년 만에 애널리스트에서 슈퍼비ай저를 거쳐 매니저로 승진한 인물이었다. 그 회사에서 처음 있었던 초고속 승진이 있기에 경제분석 분야의 '울트라 엑스퍼트'로 불리기도 했다.

1968년 KIST의 제1차 유치기념사업회 제1차 유치기념사업회에서 18명의 한 사람으로 귀국해 경제분석실장을 맡고 있었다.

윤여경 실장은 사실 그 분야의 대단한 전문가였다. 역설적으로 전문가였기 때문에 판단을 내릴 수 있었던 것이다. 그는 1960년 미국 유티주립대 경제학과를 졸업하고 펜실베니아 대학교에서 산업경제학을 전공한 뒤 1962년부터 미국 노던 일리노이 가스컴파니에서 경제분석 직으로 일해 왔다. 주로 투자 타당성 검토, 시장 개척 및 판매전략 수립 업무를 담당하면서 입사 6년 만에 애널리스트에서 슈퍼비ай저를 거쳐 매니저로 승진한 인물이었다. 그 회사에서 처음 있었던 초고속 승진이 있기에 경제분석 분야의 '울트라 엑스퍼트'로 불리기도 했다.

1969년 6월 경제기획원 내에 신설된 '종합제철 건설전당반종합제철 사업계획 연구위원회'를 구성하게 되었는데, 그는 정부에서 차관급으로 부임한 김학렬 부총리와 함께 이에 참여하게 되었다.

윤여경 실장은 사실 그 분야의 대단한 전문가였다. 역

시가 34세였으나 나머지 사람들은 모두 30세 전후였어요. 그러나 KIST 경제분석팀은 의무이 넘치는 겁 없는 아이들이었습니다. 우선 철강공업이 무엇인지부터 알어야 했어요. 서울대 공과대학 교수였던 윤동석 박사의 일기 쉬운 철강업체라는 책을 구입해서 전 팀원이 2일간 탐독했고 잘 모르는 부분은 김재관 박사를 초빙해서 설명을 듣기도 했습니다. KISA 보고서도 읽고 이를 평가한 세계은행의 보고서도 자세히 공부했습니다.

경제분석팀은 KISA 계획이 국제 금융기관으로부터 타당성을 인정받지 못한 이유를 분석한 결과 다음과 같은 결론으로 정리했습니다.

- 김재관 박사의 기술 타당성 분석에 의하면 KISA 계획은 초기 투자를 최소로 줄인다는 기본 방침 아래 앞으로의 확장을 고려하지 않은 전근대식 설비를 적용했고, 규모 면에서도 조강 기준 60만 톤은 경제 규모에 못 미치는 것이었다. 즉, 생산성이 매우 낮은 계획이었습니다.

- 이와 같은 비효율적인 시설과 규모 하에서 경제적 타당성을 도출하기 위해 KISA 계획에서는 제철공장에 필수적인 제반 지원시설 즉, 향만·통신·용수 및 전기 시설을 정부 부담으로 계획했고, 이러한 전제 하에 이미 정부에서는 이를 공시를 포함해서 확보한 상태였다.

- KISA 계획은 제조원가를 절감하기 위해 전기 및 앙상블 가격을 파격적인 특별 요금 하에서 이루어진다는 전제가 있었다.

- 이 사업의 타당성을 맞추기 위해 제품의 부가가치를 높인다는 명목으로 국내 수요를 겨우하여 철근 등 최종 제품 생산 및 판매 계획을 KISA 안에 포함시키고 있었다.

- 정부가 국민의 세금으로 막대한 지원과 혜택을 주어서 세를 종합제철공장이 궁극적으로 기존 철강업체의 강력한 경쟁자가 된다는 것은 자주 민주주의의 경제 체제 하에서는 있을 수 없다.

위와 같은 이유들 들어 국제 금융기관들은 강력한 반대 의견을 낸 것이다. KISA는 전담반 두 번째 회의에서 다음과 같은 기본 방향을 제안했다.

- 철강재의 수요는 언제, 얼마나, 왜 필요한가를 가능한 한 철저히 규명한다.

- 기계 시설은 철강재 형태별 수요에 맞추어 경제성 있는 최소 규모로 선정하되 미래의 확장 계획을 신중히 고려한다.

- 제철소에서 생산되는 제품은 최종 제품이 아닌 중간 제품으로 국내 기준 제철공장에서 수입하던 원자재를 국산화시킴으로써 이들 기업들에 대해 원자재를 원

"한국은행과 산업은행에서 온 전담반 멤버들의 도움으로 확보한 일본의 1950년대 I-O 테이블(Input-Output Table)에도 매우 유용한 참고 자료가 되었습니다. 이런 과정을 거쳐 우리나라 산업계의 수입 원자재로서의 철강재 수요를 예측한 것입니다. 그러니까 수요예측 방법이 자기들로서는 처음 접하는 새롭고 합리적인 방법이었기에 매우 인상 깊었습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목과 식견이 절대적인 도움이 되었습니다. 시설 규모 결정, 생산시설 선정에서부터 투자비 산출은 물론 제조원가의 추정까지 가능하게 했습니다."

전담반에서는 정부에서 직접 투자할 지원시설의 타당성을 찾는 데에도 힘을 기울였다. 여기서도 종합제철을 위한 지원시설이라기보다는 지역사회와의 발전을 위한 정부의 사회간접자본 투자라는 측면에서 비용 대비 혜택의 분석에 역점을 두었다. 장기적인 안목에서 철강재와 원료단지의 장기 공급계약을 통한 조기 확보의 필요성 강조했듯이, 이는 훗날 표방제철이 가능 첫步로부터 흑자화를 시현하는 가장 중요한 요인이 되었다. 앞으로 수요예측 방법으로 제품별 생산 규모가 결정되었고 여기에는 김재관 박사의 전문적인 안목